



“El impacto de las migraciones en Argentina”

A solicitud de la Dirección Nacional de Migraciones (DNM) la Oficina Regional para América del Sur de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) se abocó desde mediados del 2011 a la realización de este estudio.

Resumen

El estudio busca analizar la inmigración en el inicio de la segunda década del siglo XXI, analizando su presencia en determinadas actividades productivas y en algunas esferas de la vida social de nuestro país. Para el abordaje de los temas se ha recurrido a la reciente información censal, a la Encuesta Permanente de Hogares, a informaciones económicas sectoriales y a diversos registros administrativos.

El estudio tiene **seis capítulos o secciones** que examinan el impacto de la inmigración, desde diferentes abordajes, en lo poblacional, en los mercados laborales en general, y en la industria de la construcción y la producción de hortícola en fresco, siendo estos últimos dos ámbitos donde se señala una presencia importante de inmigrantes. También se analizó, en forma indirecta, el impacto en el uso de los servicios sociales en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, así como su incidencia en la delincuencia.

El primer capítulo muestra el panorama de las migraciones regionales en Argentina en el inicio del siglo XXI. Se analiza su presencia a partir de la reciente publicación de algunos datos del Censo Nacional de Población de 2010 y de registros de residencia de la Dirección Nacional de Migraciones.

Las fuentes consultadas muestran que hay diferencias en el volumen y la composición de la población inmigrante respecto a la que tenía diez años antes. El número de inmigrantes que residen actualmente en el país alcanzaría a 1,805.957, representando el 4.5% de la población total. Las corrientes migratorias que mostraron una mayor vitalidad, por su persistencia y crecimiento, son las de paraguayos, bolivianos y, en menor medida, peruanos, colectivamente que se han concentrado mayoritariamente en el Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA), coincidiendo con esta información, los datos muestran que **entre 2004 y 2010 se otorgaron 508,737 residencias definitivas, con un promedio anual de residencias definitivas otorgadas de más de 100.000 personas** a partir del nuevo marco normativo y del programa de regularización iniciado en el 2004. Ello permite afirmar que la mayoría de los nuevos migrantes se encuentran en situación regular.

El segundo capítulo sobre el impacto de los trabajadores inmigrantes en los mercados laborales urbanos, permite señalar que desde 2003 el mercado de trabajo argentino ha experimentado un crecimiento del empleo muy notorio que generó nuevos empleos tanto para los nativos como para los inmigrantes.

Sin duda se transita una etapa en la que el desempleo y el subempleo son realmente muy bajos para toda la población. Los trabajadores **inmigrantes cubren una demanda de mano de obra de calificación media y baja, constatándose que la presencia de trabajadores inmigrantes no incide en el nivel de desocupación de los nativos, ya que no se han evidenciado situaciones de desplazamiento o competencia con éstos.**

Como se advierte a lo largo del estudio, si bien con una caída significativa durante los últimos años, el empleo no registrado continúa siendo una de las principales problemáticas que afecta a los mercados de trabajo del país. El tipo de inserción sectorial propio de los trabajadores inmigrantes, manifestada en su participación en ramas de actividad con bajos niveles de registro, es el elemento principal que explica el nivel del empleo no registrado de esta población. El estudio destaca que **desde 2003 ha habido una sistemática y gradual disminución del empleo no registrado de los inmigrantes, pero que aún es insuficiente para reducir la alta precariedad que afecta a estos trabajadores.**

La acertada política migratoria vigente en el país ha permitido que los inmigrantes puedan obtener una residencia migratoria legal que los coloca en situación de igualdad con los nativos y en condiciones de acceder a un empleo formal sin obstáculos legales. El impacto de esta política quedó evidenciado a partir de 2007, cuando se advierte aumento importante del empleo formal, una caída significativa del empleo no registrado y un persistente mejoramiento de las condiciones laborales de estos inmigrantes.

En el capítulo 3 sobre el impacto de las migraciones en la horticultura en fresco, se señala que esta actividad en la Argentina ha sido producida históricamente por mano de obra migrante; fuera ésta europea durante las primeras décadas del siglo XX o bien limítrofe a inicios del siglo XXI. En la actualidad, la corriente migratoria proveniente de Bolivia cuasi hegemoniza no sólo la oferta de mano de obra en dicha producción en casi todos los cinturones verdes del país, sino que además en algunos nichos clave domina los eslabones más importantes de esta cadena agroalimentaria.

El estudio muestra que la **migración boliviana ha alcanzado un alta capacidad y eficiencia en la producción-comercialización de hortalizas en fresco, logrando construir “territorios productivos” en áreas donde éstos no existían, así como levantar mercados de distribución mayorista “propios”,** compitiendo a la par de los mercados de distribución tradicionales. El estudio constata que esos inmigrantes han venido a solucionar un problema de escasez secular de mano de obra que padeció siempre la horticultura en fresco en la Argentina, y han incidido fuertemente en un aumento de la oferta de productos para el consumo de la población.

El capítulo 4 sobre el impacto en la rama de la construcción muestra que este sector tiene características propias, con una participación de una importante población migrante, **principalmente de origen paraguayo,** siendo uno de los sectores con mayor intensidad en el uso de la mano de obra y, a su vez, en los momentos de crecimiento se convierte en motor del empleo lo cual se evidenció en el notable crecimiento de la última década.

El estudio permite observar que los **trabajadores inmigrantes complementan y no sustituyen a los trabajadores locales,** generando un impacto positivo en la sociedad argentina. Es necesario recordar que tanto en la Argentina como en muchos países los nacionales no están dispuestos a hacer ciertos tipos de trabajos en razón de su peligrosidad y el tipo de tarea (por ejemplo labores físicamente extenuantes como la construcción). Por ende, los trabajadores migratorios ocupan plazas que no son llenadas por la fuerza laboral local.

En el capítulo 5 sobre el impacto en el uso de los servicios sociales de educación y salud, el análisis fue realizado a partir de la Encuesta Anual de Hogares del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, correspondiente a la onda 2009.

Según estos datos, las diferencias en el ingreso marcan una distinción importante en lo que respecta a la utilización de los servicios públicos: mientras quienes se encuentran en el primer quintil de ingreso per cápita familiar recurren casi en su totalidad a los servicios de salud pública, quienes se encuentran en el otro extremo de la escala salarial pueden recurrir en parte a atender su salud en los establecimientos del sector estatal, aunque mayormente concurren a sistemas privados o de obras sociales. El encontrarse en el primer quintil de ingreso per capita familiar puede estar asociado con la informalidad en el empleo, situación que a su vez impide al trabajador acceder a los beneficios de la cobertura de salud que brinda el sistema de obras sociales.

Además, se puede asegurar que **los nacidos en países limítrofes y Perú realizan consultas médicas con menor frecuencia que el resto de los habitantes de la ciudad.** Mientras el nivel educativo no aparece como un factor determinante en lo que respecta a la frecuencia de las consultas, este aparece de alguna forma condicionada por la inserción en el mercado laboral. La situación es más favorable entre los trabajadores activos que entre los inactivos. Adicionalmente, el porcentaje de quienes realizaron al menos una consulta en el último año es superior entre los trabajadores formales que entre los precarizados, y entre las mujeres que entre los varones

La asistencia a la escolaridad formal de la población migrante se encuentra muy condicionada por la edad. Así, se advierte que está muy extendida en las edades correspondientes a los niveles primario y secundario, donde se asiste mayormente a escuelas del sector público, pero cae muy fuertemente a partir de los 18 años. En todas las edades los varones asisten en mayor proporción que las mujeres. Entre los mayores de 24 años, la asistencia es casi nula, dividiéndose en partes iguales entre los sectores público y privado.

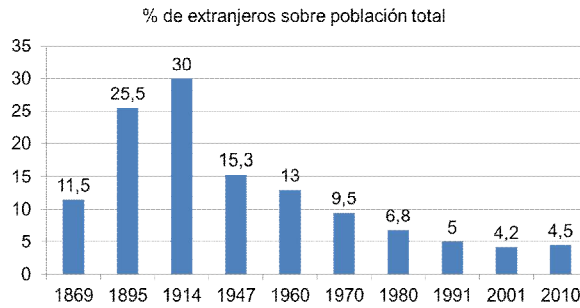
El capítulo 6 sobre el impacto de las migraciones en la criminalidad en la Argentina buscó analizar la actual relación entre inmigración y sistema penal, evaluando si la inmigración tiene un impacto destacable en el llamado “volumen de la criminalidad”. En la Argentina no existen investigaciones empíricas sobre la relación entre inmigración y sistema penal, a diferencia de otros países como Estados Unidos o Gran Bretaña donde se han llevado a cabo una gran cantidad de investigaciones. Ello permite la difusión de discursos que vinculan inmigración y delincuencia, y que sostienen imprudentes opiniones no contrastadas empíricamente.

El trabajo se sustenta en el análisis de las estadísticas oficiales de las diversas instancias del sistema penal, aunque reconociendo sus limitaciones en cuanto a la información que suministran. Según datos del Sistema Nacional de Estadísticas sobre la Ejecución de la Pena, en el conjunto de la Argentina a **Diciembre de 2008 había 3,034 detenidos extranjeros, lo que representa el 5,7% del total. Si bien con un bajo peso relativo, los migrantes**

procedentes de países de la región presentan índices de detención superiores a los nacionales, explicados a partir de las prácticas de discriminación que se ejerce sobre estos grupos, cristalizada en una mayor vigilancia y control de los mismos y, como consecuencia de ello, en mayores detenciones y posteriores procesamientos, condenas y encarcelamientos.

Julio 2012.-

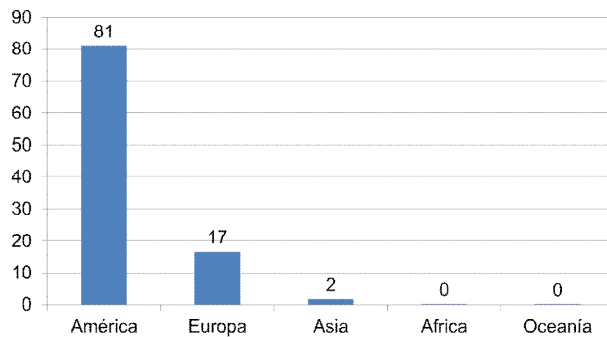
Gráfico 1
Población nacida en el extranjero residente en la Argentina, según censos de población (En %)



CNP: 1869-2010

2

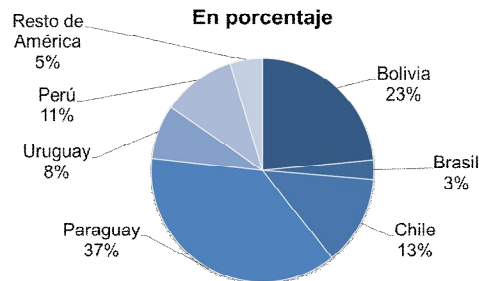
GRAFICO 3
Población nacida en el extranjero, en porcentaje, respecto del total de inmigrantes



Fuente: INDEC, CNPV 2010

4

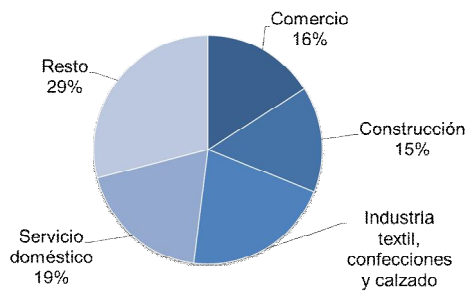
GRAFICO 6
Población nacida en el extranjero proveniente de países americanos, en porcentajes de la población total de cada nacionalidad



Fuente: INDEC, CNPV 2010

7

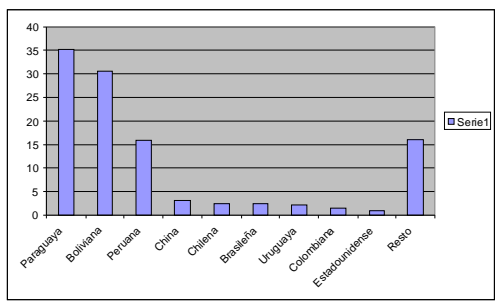
Gráfico 8
Distribución de la población de inmigrantes sudamericanos ocupados, según ramas de actividad (2011)



Fuente: EPH-INDEC, 2011

12

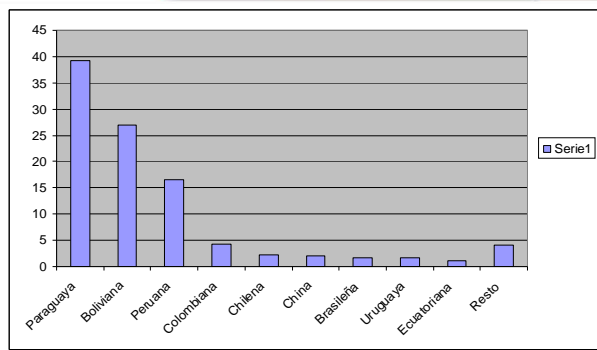
Gráfico 9
Radicaciones permanentes otorgadas (2004-2011), según principales nacionalidades



Fuente: Elaboración en base a datos de la Dirección Nacional de Migraciones, 2004-2011.

13

Gráfico 10
Radicaciones temporarias otorgadas (2004-2011), según principales nacionalidades



Fuente: Elaboración en base a datos de la Dirección Nacional de Migraciones, 2004-2011.

14